

河南食品安全工作稳步推进

■ 上接1版

针对食品药品稽查工作,他明确,“地位是干出来的,权威是打出来的”,稽查工作是食品药品监管的“钢刀利刃”,责任重大,使命光荣。要加大案件查办力度。动真格、办铁案,坚持严字当头,敢于碰硬,不徇私情。既要狠抓一般案件的办理,让一般案件促监管;又要突出查办大案要案,让大案要案树权威。确保2017年案件数量比2016增加10%以上,涉嫌刑事犯罪案件移送率达到100%。

针对抽检工作,他说,食品药品抽检工作是重要技术支撑,是发现问题隐患的重要手段,是落实“四有两责”的重要方面,提升监管水平的基本要求,也是监管科学性、专业性的重要体现。要抓住重点问题,突出重点领域、重点环节、重点品种和重点项目的抽检,切实提高问题发现能力和抽检工作效能;积极主动、及时认真做好食品药品抽检信息公开工作,引导公众理性消费,倒逼企业落实主体责任,进一步提升人民群众对食品药品安全工作的满意度。

针对投诉举报工作,他说,投诉举报是稽查办案的“千里眼”,是打击食品药品违法犯罪的前沿哨所、侦查尖兵,要加强投诉举报与稽查办案的有效衔接,充分发挥案源发现的主渠道作用,投诉举报事项按时办结率要达到100%。总局转办件由转具局直接办理,不允许二次转办;省局手里件市局、县局可下转一级。违反此规定,实行“一票否决”。

针对新闻宣传工作,他提出,新闻宣传也是监管,加强新闻宣传工作是食品药品监管部门的重要职责,是保障公众知情权、参与权、表达权和监督权的重要支撑。各级监管部门要做食品药品安全意识的唤醒者、知识的普及者、法规的宣讲者,做食品药品队伍监管形象的提升者、维护者、捍卫者;要做食品药品安全工作的实干者、探索者、创新者,切实增强群众对食品药品安全工作的满意度。

解难题、破症结、督察调研出成效

此次督察调研解决了很多实实在在的问题,为食品药品安全工作争取了先机和主动,赢得了地方各级党委、政府的理解支持。多位省辖市书记、市长的现场承诺、表态发言,将习总书记提出的“党政同责”落到了实处。此次督察调研转变了作风,鼓舞了干劲,破解了各地难题症结,取得了显著效果。

洛阳市食品药品监督管理局局长罗宏伟谈到此次督察调研活动感慨良多:“我本来是空降食品药品监管局的,对这个部门并不熟悉,还以为被分到了冷衙门。但在在这三个月的履职任职中,我体会到了作为一个食药监人的责任与担当。尤其是这次督察调研活动后,洛阳整体食药系统提升了信心,振奋了精神,重新定位发展方向,明确了目标,有力地推进了工作。”

此次督察调研,破解了人员装备等难题、症结,新进53个事业编制,一次性到位140人,组建了全市食药系统400多人的队伍;执法装备方面,每个区局2台公务用车;财政拨款160万给每个市局、区局配备了10辆皮卡执法车,8月底到位。另外还为配备电动执法车、执法记录仪争取到99万元财政拨款。

“最令我感动的是,在督察中,我们的市长刘宛康亲口对我说以后关于食品药品安全方面的问题,你可以直接向我汇报。”罗宏伟说。督察组在周口督察调研时,提高了当地主要领导对食品安全工作的高度重视,压力上传。

在周口督察期间,周口市常委会听取了研究食品药品安全的提议,尤其难得的是在周口市两会政府工作报告中明确了构建食品药品安全放心工程、争创国家食品安全示范城市的重大目标。

周口市食品药品监督管理局局长时乃立在接受采访时说,督察组来了以后,解决了平时想解决不能解决,想做做不成的大事、要事、难

事。此次督察完善了我们的机制,创新了工作方法。食安办的综合协调能力得到了加强,食安办的工作机制在会议通知上、月例会制度、2017年食品安全重点工作责任清单等方面得到了创新。

“省局的领导可以冒着炎热酷暑轻车简从下基层指导我们的工作,培训提升我们的能力,帮助我们解决困难和问题,我们没有理由干不好工作。”时乃立说。

督察期间,平顶山市委书记胡荻批示:要创造条件,全力争取成为食品安全示范创建单位。平顶山市长周斌批示:食品药品监管局近段时间在抓餐馆油烟治理上下了大功夫,也取得明显成效,受到居民的好评。下一步既要继续下大力气做好这项工作,防止反弹,还要深入开展食品安全示范创建工作,推进“明厨亮灶”,严抓食品安全。

8月2日,平顶山市政府召开了食品安全工作推进会,各成员单位汇报了整改情况,大部分整改项目已经完成。平顶山食品药品监督管理局局长杨天成说,经过省局的这次督察,扭转了整个平顶山的食品安全工作形势,市里主要领导对食药监的认识不一样了。

经过这一次督察,平顶山宝丰县按照每个监管所办公面积500平方米的标准,统一规划设计,项目已开始招标;叶县按照每个监管所320平方米的国家标准,正在对办公场所装修改造;舞钢市、郟县已按照省定标准落实了基层监管所公用房。平顶山食药系统协调各县(市、区)政府和市编办调整乡镇监管所设置,已实现了一乡一所。

“我们平顶山的食药安全监管工作要在全省争先,不进前六我脱险在下次全国基层局长会议上发言。”杨天成说。

在永城督察调研时,永城市政府无偿划拨东城区文化路北段东侧建设用地15亩,用以建设永城市食品药品检验检测中心综合大楼,建筑面积16600平方米,总投资3300万元,

可行性报告和工程设计已经完成,目前正积极开展地质勘探、征迁等正式开工前的相关准备工作。

兰考县局局长孙建永表示,督察组一行极大地推进了兰考的食品药品安全工作。该县在乡镇中心所基础上新成立了9个乡镇所,新配备了4辆执法车,年度经费预算提升至560万元。

南阳市市长霍好胜说,食品药品安全工作刻不容缓,市政府的态度是要人给人,要钱给钱,要尽快把一千多万人的河南第一人口大市打造成食品药品安全示范市。

形式新、反响大、创新监管接地气

此次督察调研,省局督察组所行之处一一走访到当地主要领导或主管市长、副市长,引起了地方党委、政府对食药安全的高度重视。

期间,驻马店市常务副市长张昕、济源市常务副市长王惠民、漯河市副市长吕娜、许昌市副市长楚雷、平顶山副市长王朴、南阳市副市长刘庆芳等各县市分管的领导同志都在当地对接督察调研。

本次督察共培训基层监管人员4000余人,现场的良好风气也着实令人动容。值得一提的是,7月18日,督导组来到汝州。下午培训期间,汝州风雨交加,会场突然停电,酷热难当,王景峰一行借着LED屏的亮光,给一线基层监管人员做培训。现场一二百人专心聆听,期间无一人离席。

两个多月来,督察组走遍了整个河南,对接到每一个县局。基层的工作人员纷纷表示,我们欢迎这样既有形式,又有内容的督导,我们期待这样的督导培训再多一些,能够让省局看到我们的样子,听到我们的声音,帮助我们解决一些实际问题。

“这次督察调研累,并充实着;苦,并快乐着!”王景峰说。

连云港市政协领导带队调研食品安全工作

本报讯 房忠柱 记者李黎 发自江苏 近日,江苏省连云港市政协副主席匡中远带队调研食品安全工作,部分政协委员和相关部门负责人参加调研。匡中远一行先后参观了该市食品药品检验检测中心、四季农贸批发市场、万千蛋糕海州开发区生产基地。

在该市食品药品检验检测中心,调研组参观了食品检验检测实验室,向检测中心人员了解中心建设、食品检验检测专业技术人员以及仪器设备等情况;在四季农贸批发市场与市场主办方、基层市场监管人员、商务部门负责人进行了座谈,重点参观了食用农产品快检室;在万千蛋糕海州开发区生产基地,参观了企业文化展示中心和生产线。实地调研后并召开座谈会。

匡中远指出,食品安全是重大的民生问题,9月市政协将围绕食品安全“治乱”主题召开议政会,要求市政协社法工委加强与相关部门的联系,认真总结食品安全监管工作成绩,分析存在问题,有针对性地提出下一步工作建议措施,发挥政协参政议政作用。

厦门集美区政协考察该区食品安全

本报讯 王世衡 曾真 记者陈家华 发自厦门 日前,厦门集美区政协开展2017年“加强食品安全”重点提案办理视察督办活动。

据悉,本次活动由20名政协委员组成考察团,在集美区市场监管局人员的带领下,相继对好绿盛生态农业有限公司的现代化无公害生产模式以及新华丰华大酒店(厦门)有限公司餐饮加工及配送流程和食品储存环境等情况进行了实地考察后,紧接着召开座谈会,集美区市场监管局负责人首先介绍了重点提案办理进展情况和上半年食药安全监管工作。各政协委员结合辖区特点,围绕水产品养殖、网上订购等方面进行献策。该区副区长李宗泽表示:组织开展视察督办活动是加强提办双方沟通、促进提案深度办理落实的平台,集美区食安委将以此为契机,进一步完善食品安全工作机制,加大提案办理力度,切实为百姓办好事、办实事。

吉林举办病死动物及动物产品无害化处理培训班

本报讯 马萍 记者陈银江 发自吉林 近日,吉林省病死动物及动物产品无害化处理培训班在吉林省动物卫生安全处理中心举办。本次会议由吉林省动物卫生安全处理中心承办,吉林省畜牧兽医管理局防疫处处长于本峰到会,并就吉林省病死动物无害化处理工作做讲话。

会议共有四项内容:一是解读病死动物及动物产品无害化处理方式方法及相关政策;二是解读养殖环节和屠宰环节病死动物无害化处理补助政策;三是研讨《吉林省人民政府办公厅关于进一步完善病死畜禽无害化处理机制的实施意见》(草稿);四是参观吉林省动物卫生安全处理中心和省动物产品无害化处理示范基地设施设备。本次会议各市(州)畜牧兽医管理局、长白山管委会环保局、公主岭、梅河口市畜牧兽医管理局主管病死动物无害化处理工作的科(处)长、动物卫生监督所所长、动物检疫站站长及动物卫生监督员、省畜禽定点屠宰管理办公室相关人员共计50余人参会。

吉林省病死动物及动物产品无害化处理培训班的举办,为进一步推进全省病死动物无害化处理体系建设,保障动物产品质量安全起到重要作用。

福建省食品药品监督管理局行政服务中心推行“全程网办”

本报讯 记者何金月 发自福建 大道至简,有权不可任性。为进一步加强行政服务中心工作人员在食品药品受理、审批、制发证等行政许可和公共服务过程中廉政风险的防控管理,日前,福建省食品药品监督管理局制定印发了《行政服务中心工作人员廉政风险防控管理制度》(以下简称《制度》),确保食品药品行政许可和公共服务工作的便民、高效、规范、廉洁。

该《制度》大力推行“全程网办”,用政府权力的“减法”,换取市场活力的“乘法”。简政放权,给企业松绑,为创

业提供便利,营造公平竞争环境,实现让居民和企业少跑腿、好办事、不添堵。根据《制度》,“全程网办”要做到受理和审批程序条件的公开、透明、阳光化操作。必须统一通过福建省省局官网、邮路接收管理和相对人提交的申请资料,不得通过其他路径私自接收申请资料。

“今年7月以来,已经有200多户经营者通过‘全程网办’成功办理审批业务,目前‘全程网办’的百分率达到80%。”福建省食品药品监督管理局行政服务中心主任郑纯说,行政中心工作人员

紧紧围绕“依法履职、廉洁奉公、程序规范、便民高效”和全心全意为群众服务的宗旨,进一步简化行政审批事项程序,明确时限,做到一次性告知相关要求,让管理和服务相对人“最多跑一趟”甚至“一趟不用跑”。

另外,该《制度》要求,行政服务中心工作人员必须遵守国家法律法规,遵循客观独立、公平公正、诚实信用原则,恪守职业道德,承担社会责任,接受社会监督。严格落实廉洁规定和规章制度,自觉维护受理、审批(备案)、公正的廉洁性、公正性和权威性。

泸州加强农贸市场及食品“三小”整治

本报讯 郭冬梅 陈媛 记者程伯全 发自四川 日前,四川省泸州市食品药品监督管理局组织召开创建全国文明城市农贸市场、食品“三小”整治现场推进会。

参会人员先后到龙马潭区红星农贸市场、江阳区三德稀饭城等参观学习经验做法,重点对农贸市场食品“三防”设施操作使用、猪肉摊贩“两证”公示、食品标签标注等经验进行交流;对餐饮环节“创文”元素打造、信息公示、量化分级管理、公益广告、节俭宣传、禁烟标识等内容进行参观学习。

会议要求,要统一思想、提高认识,进一步细化工作方案,明确工作责任;要严格对标、整改落实,尽快适应标准的变化,吃透新标准,举一反三抓好问题整改;要集中力量、攻坚克难,提高工作效率,确保工作落到实处。

此外,为扎实推进创建工作,该局成立“创文”工作督察组,分赴各区县、各点位、各场所对照证照信息公示情况、环境卫生情况、垃圾分类情况等涉及食品药品“创文”工作进行督察,重点对市创建全国文明城市指挥部办公室督察通报和联合

督察通报的问题进行跟踪督察落实。目前已开展督察28次,督促整改问题216个,所有督察情况通报到各区县食品药品监督管理局、市食品药品监督管理局相关业务科室和稽查支队,要求定期整改。同时,加大“创文”工作的宣传力度,每晚6:00至8:30,在居民小区集中开展有奖问答宣传活动,并适时组织人员对老弱病残家庭进行入户宣讲;利用周末在农贸市场、商业街等人员较为集中的重要地段,针对不同群体开展模拟调查测评有奖回访活动、资料发放等宣传活动。

食品安全:从“责任共享”到“问责到人”

□ 孙娟娟

当食品安全危机发生后,所谓的“有组织”的“无责任”现象使得很难追究具体某一方的责任。因为无论是食品的供应还是食品的监管,都涉及到众多不同的主体,例如包括生产者、加工商、零售商在内的多元利益主体,以及经常被诟病为九龙治水的官方监管。换言之,分工导致的职责空缺抑或重叠使得人人有责却人人无责,而最为常见的就是食品从业者之间的责任转嫁以及主管部门以缺位、错位等理由来推诿自己的责任。

鉴于此,立足于从农场到餐桌的全程管理,强调食品安全是一种共享的责任,被视为改进食品安全工作的一项原则。相应的,我国在食品安全的法律中构建了从义务到问责,且包括行政、刑事惩罚和民事赔偿在内的责任体系。其中,食品安全的生产经营主体承担保证食品安全的首要责任。尽管依旧存在大量的个体生产经营,但企业已经成为市场组织的主要模式。

事实上,一个企业及其管辖内的食品相关活动也具有多环节、多主体的特点。换言之,食品安全对于企业来说也是一

项共享的责任,其要求通过团队和多数个体的各尽其职来履行保证食品安全的这一责任。对此,对于企业这样的责任主体,又该如何从内部的组织来确保尽职责呢?在这个方面,最新公开的《食品安全法实施条例(修订草案)》从责任范围和问责力度的两个维度明确了这一点,如主要负责人对企业的食品安全全面负责,建立并落实本企业的食品安全责任制,食品安全管理人员协助其做好食品安全管理工作。否则,其将被行政问责。

作为一种行为科学,法律借助权利义务来规范人们的行为,以便实现行为的可控性和可预测性。鉴于此,借助法律来实现“问责到人”可以克服因为“旁观者效应”和“社会懈怠”而出现在企业内部自律失灵。又或者,当企业的自我规划在责任落实方面没有达到预期效果时,国家规划可以防控这一失灵导致的食品安全风险和问题。而这市场失灵与企业本身将业务发展凌驾于合规监控之上的经济导向有关。

至于具体的个人,弗兰克·扬纳斯在其《食品安全=行为》一书中指出,一方面,“旁观者效应”使得食品企业员工在责任共担且自身责任不明确的情形下,会陷入总

有其他人承担保证食品安全责任的认知,进而导致无动于衷的行为。另一方面,“社会懈怠”是指在集体的环境中,个人会因为意识到个人的努力很难被精确衡量,进而会搭便车并依附于其他人的努力来完成工作。也就是说,即便没有尽到自己的本职工作,也会因为工作的分散性和集体性而未遭追责。正因为如此,保证食品安全不仅是一个共享的责任,也是个人的责任。所谓食品安全从我开始,而责任既是出发点,也是落脚点。

相应的,对于企业而言,应当进一步基于业务、组织,定岗定责,明确法律中提及的各类责任主体。这一安排的目的包括一是明确各个层级的负责人、各个有关部门、机构、各个岗位上的从业人员的职能以及与此相关的责任,尤其是保障食品安全的责任。二是了解企业的主体结构,尤其是单位与其内部责任人员之间、直接负责的主管人员和其他直接责任人员之间的关系,包括纵向关系和横向关系之间的责任关系。三是限制责任人员范围,防止责任人员范围的扩大化。根据食品安全法的要求,食品企业应当建立健全并落实食品安全管理制度,为此,上述自上而下的责任体系也可以作为这一管理制度

资讯速递

上饶召开4D食品安全现场管理体系培训会

本报讯 徐佳 杨威 记者张坤 发自江西 4D食品安全现场管理又叫做“四个到位”现场管理体系,是把企业中所有物品、设备和所有人的行为全部规范统一,并通过明确标示直观体现、可以促进安全防事故、降成本升利润的一整套标准。

为了进一步规范江西省上饶市餐饮服务单位管理行为,提升管理水平,保障餐饮环节食品安全,8月15日上午,该市食品药品监督管理局组织召开了全市“餐饮服务食品安全”培训会,邀请中成伟业酒店管理有限公司的金牌讲师前来授课,对4D管理体系做了一个全面的阐述,从4D管理的四个方面整理到位、责任到位、培训到位、执行到位详细介绍了食品安全管理,从财务管理、仓储管理、后厨管理详细讲解了标准化流程的重要性。

据了解,此次培训班组织了辖区内各县(市、区)、直属局、市餐保化所从事餐饮监管的执法人员和全市餐饮服务单位,尤其是大中型餐饮单位和学校食堂负责人参加。学员纷纷表示,此次培训的授课内容对保障餐饮食品安全,提高企业效益等方面都有很好的促进,有利于进一步提高全市餐饮服务单位规范化管理水平。

重庆江北区食品药品监管分局推进“双创”工作

本报讯 周健 记者廖俊杰 发自重庆 为贯彻落实重庆市食品药品监督管理局食品药品监管工作座谈会暨重点工作部署会议精神,重庆市江北区食品药品监督管理局于8月15日召开创建国家食品安全示范城市暨重点工作部署会议。分局党委书记、局长陈虞滨组织全局干部职工学习习近平总书记“7.26”重要讲话精神,继续加强党风廉政建设;进一步深入推进创建国家食品安全示范城市工作;安排部署食品药品安全风险隐患大排查大整治大执法大督察专项工作以及创建全国文明城市工作会。

会议要求,全局要深入学习贯彻习近平总书记“7.26”重要讲话精神,不忘初心,勇挑重担。以市局工作座谈会暨重点工作部署的统一要求,立足当前,着眼长远,以四项工作为抓手,结合“大排查大整治大执法大督察专项行动”,深入落实,主动作为,为全区营造良好的改革发展环境。

会议认为:当前全区正处于创建国家食品安全示范城市和创建全国文明城市的攻坚阶段,必须按照市政府、市局和江北区对创建工作的要求,结合实际把“双创”工作深入推进,继续开展“进社区、进学校、进工厂、进农村、进机关”五进宣传活动,扎实推进创建“放心肉菜示范超市”,持续把每周四“快检进市场”工作保持下去。凝聚和动员各方力量,不搞花架子,不走过场。

最后,陈虞滨强调全局食药监人员要以明晰的目标,厘清工作思路,下一步工作要以“创建为主线,以专项为重点,以党建为保障”,提高认识,统一思想,找准定位。抓重点突出任务和职责,抓结合,整合工作力量,抓示范,激发工作活力,抓规范,提升工作水平。以扎实的工作让老百姓切实感受到党和政府对食品安全的重视,以“守土有责,守土有责,守土有效”的强烈使命感确保一方平安。

的重要内容。

最后,在责任认定的基础上,就责任追究而言,也需要考虑以下的情形,包括一是在企业内部的层级管理结构中,对于按照上级指令和要求实施的违法行为,尽管对于违法事实不可能免除其责任,但如果证据表明其曾提出过相关的不同意见或者建议,是否可以酌情考虑对其从轻或者减轻处罚。在这个方面,责任的压力也使得当事人可以利用投诉、举报等机制来避免法律风险,进而也可以通过相关制度的结合来保障食品安全。二是在查处违法行为时,如果相关的责任人因为辞职、调动等原因而离开应当承担责任的岗位时,是否仍应追究责任。对此,“签字背书”便是一种通过程序侧重问责的机制,而痕迹管理也便利了事后追责和终身问责,即便是离开了这一责任岗位。三是鉴于领域的不同和食品企业的规模、组织等差异,在责任主体的界定上也需要结合具体的个案。例如,对于许多小规模企业而言,可能存在一个主体承担多种责任的现象,如直接负责的主管人员同时也是食品安全管理人员,对此,该如何具体问责。

(作者系中国人民大学食品与安全治理协同创新中心研究员)