

## 四川阆中:强化“三小”监管 夯实基层监管力量

陈璇 本报记者程伯全 发自四川

近日,记者与阆中市市场监督管理局局长杜敏一起从成都出发驱车前往阆中。一路上,杜局长向记者介绍了该市“三小”监管、市场监管所的建设情况,从工作计划到具体落实,再到取得的实效,杜局长如数家珍。“我们做的工作都是用了心,下了功夫的,我说的你可能不信,一会儿我们就去现场看看。”杜局长说。

“城中楼阁连危亭,处处轩窗临锦屏”,刚入冬的阆中城秋意还未散去,满目明黄的银杏叶。古城街上售卖熟制牛肉和食醋的门店很多,记者发现,售卖牛肉的人员都与厨师一样“全副武装”,白帽子、口罩、工作服穿戴整齐,切牛肉时还戴上手套。“以前这些当街售卖的熟牛肉都暴露在外,灰尘很重,而且售卖人员切牛肉时不戴手套,很不卫生,存在安全隐患,我们就把所有售卖人员组织到一起培训,要求他们穿戴整齐,把产品存放在食品柜中销售。今年国庆前,市局又组织古城景区600余家餐饮及旅馆行业经营业主集中培训,重点从亮证经营、从业人员、“三防”设施、“明厨亮灶”、台账记录、信息公示、场所卫生、

文明餐桌八个方面提出了严格要求。会上我们特别强调散装食品一律不准裸露摆放,必须存放在食品柜中销售。”杜局长说。在“喊醒”“教会”经营业主的基础上,阆中市市场监管局也举全局之力履行好监管职能,督促做好、服务好古城经营业主集中规范整治工作,严厉查处违法违规行为,通过上门教育、公示曝光、“挂星”管理等长效机制,帮助经营单位规范经营行为,确保安全隐患整改到位。

相关资料显示,目前阆中市运营中的食品生产经营单位达6000余家。其中,食品小作坊、小经营店及摊贩共有1500余家。为了加强“三小”监管,该局工作人员克服辖区食品小作坊及小经营店面量大的实际困难,通过走访调查,全面掌握了辖区食品小作坊及小经营店的详细情况,并及时送达办理备案的告知书。将工作重心前移,主动上门服务,为经营户详细解答备案流程,并现场受理备案资料,实行让经营户不跑路或少跑路的一站式办理备案的工作方法。通过主动作为,大大提高了辖区食品小作坊及小经营店办理备案的工作效率,为经营户节省了宝贵时间,得到了辖区食品经营户的一致好评。截至目前,该局已办

理食品小作坊及小经营店备案登记679家。

离开古城景区,记者又跟随杜局长到了河溪、江南、老观三个市场监管所。据了解,该局共设立13个基层监管所,配备基层监管人员109名。从2016年3月起,阆中市市场监管局就开始进行基层所标准化建设,着力打造标准化、规范化的基层监管所,经过一年多的打造,目前,该局13个基层监管所基本改造完成,到今年年底将全面完成达标建设。杜局长介绍说:“我们建设标准化基层监管所投入了500余万元,每个所都按照‘功能相近、一室多用’的原则,划分了办公区、办案区及生活区,设置了服务大厅、办公室、群众接待室、会议室、档案室、办案询问室、快检室、罚没(扣押)物品存放室、值班室、职工休息室等功能室。为保证工作正常开展,我们在为各监管所配备了执法车辆基础上,添置了办公设备及执法装备,配备的快速检测设备可筛查几十项检测指标。”

记者参观了三个市场监管所,整洁宽敞的办公区、温馨如家的生活区,威严神圣的办案区,这些给记者最直观的感受就是群众办事方便,员工可以安心上班,执法办案更有震慑力。老观市场

监管所一名工作人员告诉记者,她家在阆中市城区,老观镇到城区有一个半小时车程,全程山路。以前老观所没有独立的办公地点,更别说休息室了,每天她都要往返于两地,非常辛苦。现在标准所建好后,不但工作环境好了,日常生活也有了保障,工作日再也不用两地奔波。

除了硬件设施保障以外,阆中市市场监管局更加注重软件建设。杜局长告诉记者:“我们要求各基层监管所严格实行网格化监管,消除监管盲区,明确办事流程,统一制作食品安全制度、信息公示栏以及食品生产、流通、餐饮服务等各类台账十余种,对监管对象进行‘一户一档’管理,同时对辖区重点行业、生产经营单位进行风险分级监管,防范安全事故。”

打铁还需自身硬,在建设标准监管所的同时,该局高度重视监管人员综合能力建设,在业务知识“一月一训一考”基础上,增加每周集体学习相关法律法规“必修课”,以提升基层监管队伍综合素质。此外,该局还充分发挥市食安办综合协调作用,在全市50个乡镇(街道办事处)均设立了食安办,现有食品安全信息员、协管员1000余人,为创建省级食品安全示范市打下了坚实基础。

## 莱芜多部门联合整治食品保健食品



执法人员在汶源大街一保健食品经营店检查

本报食品安全监管信息员 郭增辉 近期,山东省莱芜市食安办、市食品药品监督管理局、市市场监管局、市公安局等部门联合组织开展全市食品、保健食品欺诈和虚假宣传整治执法检查行动,进一步整治经营未经注册保健食品、未经审查发布虚假违法食品保健食品广告以及利用会议营销、电视购物、直销等方式违法营销宣传和欺诈销售食品保健食品行为,切实保障消费者合法权益。

## 池州贵池区专项整治畜禽水产品用药残留超标

本报食品安全监管信息员 钱卫民 为切实解决和消除畜禽水产品领域存在的突出问题和风险隐患,全面提高畜禽水产品质量安全水平,今年以来,安徽省贵池区食品药品监督管理局深入推进畜禽水产品抗生素禁用化合物及兽药残留超标专项整治。

一是严防布控,营造整治良好氛围。将本次整治工作与食品安全排雷“百日攻坚”行动紧密结合起来,制定有针对性的工作方案,明确监管任务和职责,把畜禽水产品违规使用抗生素、禁用化合物及兽药残留超标专项整治工作列入重点工作,加强对整治工作的组织、领导和协调。在各大农贸市场、批发市场广泛宣传造势,将畜禽水产品抗生素及兽药残留超标专项整治工作常态化、长效化。

二是严密排查,形成整治高压态势。以经营畜禽水产品的集中交易市场、销售企业为重点检查对象,以落实《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》为抓手,重点检查市场开办者落实畜禽水产品的市场准入、信息公示、快速检测等管理责任情况,以及销售者建立并落实进货查验记录等制度情况,保证畜禽水产品来源可溯、违禁可检、隐患可排、风险可控、问题可究。加强对超市、农贸市场等肉品经营环节的监管,特别是外省调入和进口肉品的检查力度,督促市场举办者、经营主体落实索证索票制度,落实查验动物检疫合格证明和入境货物检验检疫证明。此次专项整治,共出动执法人员214人次,监督检查全区农贸市场及批发市场5个,畜禽水产品销售者145户。

三是严厉打击,消除安全隐患问题。针对近年来抽检问题相对突出品种,以畜禽水产品生产运输环节、市场销售流通环节监督抽检为工作着力点,加大对畜禽水产品中抗生素等兽药抽样覆盖范围,加大对大乌鳢、鳊鱼和明虾等鲜活水产品及其运输销售环节用水抽样力度,重点检测硝基喹啉类药物、孔雀石绿、氯霉素等违禁物质残留超标情况。此次专项整治,贵池区食品药品监督管理局共自行组织开展畜禽水产品监督抽检120批次,合格率100%。

## 泉州举办重大活动食品安全保障技能竞赛

本报讯 魏培培 记者吴雪 发自福建 近日,由福建省泉州市食品药品监督管理局举办的重大活动食品安全保障技能竞赛暨全市食品药品稽查执法工作培训会在泉州举行。

泉州市食品药品监督管理局综合科、政策法规科、餐饮服务监管科、市执法支队直属大队等市局相关科室,全市13个县(市、区)食品安全总监及执法大队负责人参加本次保障演练和培训。保障演练由泉州市食品药品监督管理局调研员、市执法支队负责人汪笃祥主持,泉州市食品药品监督管理局党组成员、副局长郑云超出席。

郑云超对此次保障演练和培训提出几点意见。一要认清形势,勇挑全市食品药品安全责任。二要潜心学习,努力提升自身综合业务能力。三要学以致用,更好服务和指导日常稽查执法和实践。同时,他强调指出,各地要始终牢记习近平总书记食品药品安全“四个最严”的总要求,以钉钉子精神,持之以恒推进全市食品药品安全监管,更好守护人民群众“舌尖上的安全”。

此次演练和执法培训以现场设置障碍、专家讲解食品安全法律法规等的形式开展,分别设置队伍风貌、菜谱审查、食品安全快速

检测和现场执法检查4个课目进行竞赛,并对竞赛过程现场实时打分排名。与此同时,在稽查执法培训上,与会专家学者为执法人员逐一讲解了《中华人民共和国食品安全法》《福建省食品安全条例》《危害食品药品安全实务》等法律法规和相关执法操作处置规范。

经过两天激烈的实操竞赛和业务培训,最终开发区分局以总分第一名的优异成绩拔得头筹,安溪分局、洛江分局紧随其后并列总分第二名,丰泽分局、鲤城分局、石狮市局和惠安县局并列总分第三名,其余参赛队伍分获组冠军。

## 湘西州举行食品安全法律知识竞赛考试

本报食品安全监管信息员 田春林 唐春燕 陈玉琴 近日,湖南省湘西州食品药品监督管理局举办全系统食品法律知识考试,来自该州食品药品监督管理局的30名监管执法业务骨干参加考试。

据了解,该局根据省食品药品监督管理局食品安全法律知识竞赛的通知精神,结合湘西州的实际,采取有力措施加大食品药品法制宣传,普及法律法规知识。专门成立宣传和竞赛领导小组和办公室,具体负责竞赛工作的组织、协调和日常工作;制定出台了

宣传和竞赛工作方案,明确了竞赛的内容和要求,突出《食品安全法》《药品管理法》《湖南省食品生产加工小作坊小餐饮和小摊贩管理条例》及配套规章宣传重点,确保宣传取得实效;开展“食品安全宣传周”“药品宣传月”“宪法日”“食品药品安全法律知识下乡”等系列宣传活动。该局组织开展食品安全法律知识进乡镇、进社区、进街道、进扶贫村等“四进”宣传活动。先后到凤凰县山江镇、永顺县扶贫村洞沱村开展食品安全法律法规、食品安全知识下乡义务宣传活动,发

放食品安全法律法规知识宣传册2万余份,受到社会各界和群众的好评。该局还于11月29日组织全系统食品监管执法业务骨干人员法律法规考试。参考人员合格率达100%。从中选拔5名选手参加省局组织的食品安全法律知识竞赛活动。各县市局也相应开展了一系列食品安全法律知识竞赛和宣传活动。泸溪县、吉首市食品药品监督管理局先后组织食品安全法律知识考试、食品安全技能竞赛活动,营造了良好的食品药品监管执法氛围。

## 保山市全面构筑食品药品安全监管防线

本报食品安全监管信息员 龙小东 近年来,云南省保山市食品药品监督管理局,以改革创新为抓手,多措并举,不断完善食品药品安全保障机制,下大力解决人民群众普遍关心的食品药品安全突出问题,保持当地食品药品安全总体平稳态势,坚守不发生系统性、区域性食品药品安全事件的底线,在保障食品安全方面取得了显著的成效。今年1月至10月,全市共立案查处食品药品案件343起,罚款278.6万元,药品不合格率同比下降4%,食品合格率达到96%以上。

坚持党政同责,全面落实食品药品安全监管责任

将食品药品安全工作纳入经济和社会发展规划,纳入财政预算,纳入年度重点工作、纳入地方党政领导班子和领导干部年度考核指标体系,层层签订责任书,对发生重大食品药品安全事故的责任地区和部门实行“一票否决”制,对责任领导严肃追责。通过严格考核问责,形成了倒逼机制,有力推进各地各部门明责知责、履责尽责,确保食品药品安全监管工作落到实处。定期召开党政联席会、办公会和专题会,听取工作汇报,研究工作措施,解决实际问题。

市人大和政协适时开展食品安全执法检查、专题协商和调研活动,督促国家和云南省食品药品安全监管各项政策措施落实到位,为推动食品药品安全工作良性运行提出了好的意见和建议。

坚持改革创新,健全完善食品药品安全保障机制

按照“一乡一所”原则,全市成立食品药品监管所72个,并进行标准化建设,目前标准化建设率达60%。监管和检验人员增加到1000余人,实现基层监管机构全覆盖。2017年全市22个基层监管所标配工程已投入实施,5县市区县级食品快速检验车配备资金已下达,为确保人民群众“舌尖上的安全”提供基础保障。健全监督检验、风险监测、责任追究、应急处置、执法联动“五大体系”,完善农畜产品准出和市场准入衔接、行政执法和刑事司法衔接两大机制。食品药品执法人员累计每人每年培训时间达62学时,从业人员累计培训达10万余人次,执法人员和从业人员培训率达100%。加强行刑衔接,联合制发《保山市健全食品药品联动执法机制实施方案》,协同公安机关办理5起销售假药案件,已判决2起。1至10月,共出动执法人员27960人次,检查各类食品生产经营单位和餐饮单位13683户次,保健食品化妆品生产经营主体1973户,药品医疗器械生产经营主体1836户,下达监督意见书1901份,责令整改1573户,取缔无证食品经营主体81户,立案

查处案件2192件。

坚持产管并重,保证从农田到餐桌、从实验室到医院全过程安全

在“三小行业”整顿规范提升的基础上,开展食品生产经营示范创建全覆盖工作,制定实施方案和创建标准,通过持续努力,全市食品生产经营企业按示范创建标准实现全覆盖。积极引导和扶持小作坊入园统一经营,强化源头监管,逐步实现食品小作坊“联小做大、整合做强、规范发展”。大力推行“明厨亮灶”工程,3月以来,全市登记在册各类餐饮服务单位6760户,完成“明厨亮灶”建设改造2805户,其中隔断厨房2129户,透明厨房546户、视频厨房74户、网络厨房56户,完成率达41.4%。出台《加快推进农特产品加工业发展实施方案》,让农业供给逐步从出售原字号农产品转向加工制品转变,从“养得好”向“卖得好”推进,打造“滇西粮仓”升级版。坚持关口前移,强化源头治理,完善风险防控机制,及时消除安全隐患。为强化食用农产品监督抽检力度,在8个城区农贸市场开展了蔬菜水果农残快检筛查,筛查2049批次,公示快检信息2049条次。坚持产管并重,加快建立健全最严格的覆盖生产、流通、消费各环节的监管制度,形成覆盖从农田到餐桌、从实验室到医院全过程的监管网络。2017年开展药品医疗器械专项检查10多项,核查麻醉药品、精神药品流向60批次,下发医疗器械监督意见书120份,立

## 颍上县五措并举保障农村食品安全

本报食品安全监管信息员 解辉 马玲 姜劲松 为治理和解决农村食品安全突出问题,保障农村群众“舌尖上的安全”,安徽省颍上县今年多措并举,全面加强农村食品安全专项治理工作。

一是健全基层监管网络,延伸监管触角。全县三十个乡镇均成立了食品安全办公室,形成了县、乡(镇)、村(居)全覆盖的食品药品安全监管网络,建立了农村食品药品“四员”机制,打通了监管的“最后一公里”。二是推行监管技术支持,凸显精准监管。在原有检测手段基础上,加大投入食品安全民生工程建设,强化对农村食品的抽检快速检测力度,提升实验室检测能力和定性快速检测能力。截至目前,全县已建成投入使用食品安全民生工程快检室52个,完成各类抽检监测任务700余批次。三是加强部门联动执法,形成监管合力。县食品药品安全委员会主动发挥农村食品安全治理工作的组织、协调、领导作用。县食品药品监管局、县农委、县畜牧局、县安监局合理分工,联合执法,有效保障了该县农村食品安全。四是加大食品安全宣传,筑牢安全理念。坚持以宣传教育为先导。举办了全县乡镇、部门分管负责人、联络员等参加的食品安全生产培训会,对有效指导农村自办宴席、食品安全信息、舆情收集、宣传教育等方面起到了积极作用。五是畅通投诉举报渠道,维护合法权益。健全完善食品安全投诉举报机制,畅通12331投诉举报渠道。今年以来,共受理消费者食品安全投诉举报157起,处理157起,为消费者挽回经济损失10余万元。

## 衡东县开展阿胶等胶类产品专项检查

本报食品安全监管信息员 谢艺华 颜少东 为进一步加强阿胶等胶类产品的监督管理,日前,湖南省衡东县食药工质监管部门根据季节特点,在辖区范围内开展阿胶类产品的专项检查。

据悉,此次专项检查是针对销售阿胶类及其制品的经营企业。重点检查经营单位对产品进货的索证索票、来货验收及问题产品召回处理情况。看是否存在过期霉变、以次充好、过票走票等违法违规行,同时对可疑的相关产品进行监督抽检。

据了解,该局负责人表示,为确保冬季阿胶类产品的食用安全,凡在执法检查中发现的问题,立即要求整改,并约谈企业负责人,对涉嫌存在违法违规的行为,依法进行查处,涉嫌犯罪的,将依法移交公安部门处理。

坚持共建共治,形成食品药品安全社会管理大格局

充分发挥食安委职能,协调各成员单位利用网络、电视、报刊、微信等媒体平台,加大食品药品安全宣传力度,通过食品安全宣传周、用药安全宣传月、食品安全知识等“六进”活动,广泛宣传食品药品法律法规和常识。支持媒体正面宣传报道,将食品药品安全教育纳入学校教育和社会教育等方式,动员全社会参与食品药品安全监管,构筑食品药品安全监管防线。积极开展“文明餐桌”活动,通过张贴标语、制作文明用餐宣传台卡等形式,大力弘扬“尚德、守法、诚信”的食品安全文化,倡导“光盘行动”,以健康向上的食品安全文化保障食品安全。近年来,坚持标本兼治,综合施策,以“创卫”促监管,抓实病媒生物预防控制、重点场所卫生整治等工作。对主城区范围内4848户食品生产经营单位实行网格化管理,对小餐饮单位进行三防隔断,对农贸市场的食用农产品进行监督抽检,规范“三小”食品企业,发放小食品备案登记证620余份,发放责令整改通知书1502户,行政警告1108起,停业整顿食品经营单位69户。市区两级联合督查组主动上门,跟踪服务,逢店必进,每店必查,不漏一店,不漏一项,对发现的问题拍照留存,明确整改时限,确保“规范一家、到位一家、销号一家”,着力推进监管工作上台阶。