



辽宁推动市场监管基层基础能力建设

本报讯 陈玉祥 张溪源 记者李卫东 发自辽宁 近日，辽宁省市场监管基层基础能力建设专题研讨会暨半年工作会议在沈阳召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会习近平党建思想、习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，深入贯彻习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，贯彻落实省委十三届十一次全会、市场监管系统提升基层基础能力专题研讨会部署要求，总结上半年工作，分析当前形势，部署下半年重点任务，推动提升基层基础能力和水平。省市场监管局党组书记、局长甄杰出席会议并讲话。

会议指出，年初以来，全系统坚持“讲政治、强监管、优服务、促发展、保安全”工作思路，紧扣“三个一、三个三”工作体系，按照“夯

实基础补短板、全面发力求突破”工作要求，锚定“五高”工作目标，深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，经营主体活力加速迸发，统一大市场建设破壁清障，“三个强省”建设提质创优，“三个监管”一体统筹推进，“三品一特”底线筑牢夯实，开局起步势头良好，市场监管工作取得新成效。

会议强调，今年下半年是市场监管“十五五”规划启动实施的关键阶段，要站位全局服务大局，准确把握当前面临的新形势新任务，在推进高效能监管上发力攻坚，在建设高标准市场上聚力破壁，在保障高水平安全上全力治本，在服务高质量发展上蓄力赋能，在打造高素质队伍上合力铸魂，以市场监管部门的务实行动，为推动经济社会高质量发展贡献更大力量。

会议强调，基层基础是市场监管事业发展

的根基，要牢固树立大抓基层的鲜明导向，清醒认识存在的短板弱项，以更大力度推动资源向基层倾斜、力量向基层集中、政策向基层聚焦。要优化各层级职能配置，加大市场监管所建设力度，增强技术机构专业能力，深入开展“清风铁纪”教育整顿，提升执法队伍专业素养，以基层基础之固支撑市场监管事业高质量发展。

会议要求，要锚定目标不放、争先进位不止，以担当之责破难题、以实干之举求实效。一要坚定不移促进经营主体高质量发展，稳定发展预期，优化规模结构，提升发展质量，在优化营商环境上再加力。二要坚定不移服务统一大市场建设，强化统筹，深化治理，净化生态，在破除壁垒畅通循环上见真章。三要坚定不移推进质量、标准和品牌强省，深耕重点产

业链质量攻关，加快重点领域标准制定修订，加大“辽宁优品”培育力度，在锻长板塑优势上求突破。四要坚定不移深化法治、信用和智慧监管，夯实制度基础，深化分类应用，聚力数字赋能，在协同增效赋能上提能级。五要坚定不移守牢“三品一特”安全底线，全链条筑牢食品安全防线，全周期守牢药品安全底线，源头严控工业产品风险，从严治理特种设备隐患，在除隐患遏事故上出硬招。六要坚定不移加强党的建设，强化政治引领，夯实组织基础，深化正风肃纪，在铸魂固本锻造铁军上树标杆。

会议强调，当前正值暑期汛期，要以“时时放心不下”的责任感，抓实抓细“三品一特”安全监管和民生领域信访工作，常态化排查整治风险隐患，真正把问题解决在萌芽状态、成灾之前，坚决守牢市场监管领域安全底线。

河池检查婴幼儿辅助食品经营主体 156 家

本报讯 记者柒燕嫦 发自广西 近期，广西壮族自治区河池市市场监管局启动婴幼儿辅助食品安全监管“守护成长”提升行动，以清单化、规范化、精准化监管，破解基层实操难题，筑牢婴幼儿食品安全屏障。

此次专项行动覆盖 6~36 月龄婴幼儿各类辅助食品，聚焦商超、母婴专营店及网络销售渠道，严查资质台账、标签标识、虚假宣传、以普通食品冒充辅食等违法违规行，全力实现企业自查、问题整改、人员考核、智慧监管接入四个 100%，规范全市辅食经营市场秩序。

针对基层执法尺度不一、排查易疏漏等痛点，该局精准施策，定制“专项检查指南+标准化检查表”，将监管要点、判定标准、风险隐患清单化、条目化，统一全市执法标准，实现现场对照核查、全程留痕可溯，有效提升监管效率，切实为基层减负增效。

截至目前，全市共检查婴幼儿辅助食品经营主体 156 家，完成问题隐患整改 14 个。下一步，河池市市场监管局将持续深化“清单化、标准化、精准化”监管模式，常态化开展隐患排查和“回头看”，从压实企业主体责任、严守婴幼儿食品安全底线，全力护航全市婴幼儿健康成长。

惠民县推进肉及肉制品全链条治理

本报讯 康倩 今年以来，山东省滨州市惠民县聚焦百姓关心、社会关切的问题，打破部门壁垒，协同攻坚作战，强力推进肉及肉制品全链条治理。

构建部门联动协同机制。成立“环食药侦联合办案组”。市场监管与公安食药环侦部门合署办公，每周二交流工作情况，实现线索共享、同步上案，联合检查 27 次，发现违法线索 4 条，立案查处 3 件，扣押涉事物品 18.1 吨。建立“农业农村+市场监管”“检打联动”机制。在屠宰环节和销售环节建立双向追溯体系，农业农村部门检出问题生猪通报市场监管部门后，市场监管部门 12 小时内启动下架封存。

实施“错时+协作”联合检查。针对假劣肉制品违法行为隐蔽性强、多发生于夜间的特点，采取超常规时段、跨区域联合执法方式，形成强力震慑。开展“错时”突击行动，市场监管、公安、农业农村等部门，开展“零点行动”“食品安全凌晨行动”“夏季烧烤市场专项整治行动”及肉类产品第三方冷库贮存环节联合检查，将主要执法力量集中于凌晨 0 点至 5 点的城乡接合部、农批市场、冷库和私屠滥宰高发区，开展突击检查 3 次。

探索“精准+共治”长效格局。推行“精准抽检+靶向溯源”监管模式。改变传统随机抽检，建立风险分级抽检、重点品类必检、问题主体频检机制，开展专项抽检 158 批次，实现对全县 51 家肉制品生产企业和 23 家小作坊全覆盖抽检。

进贤县严打肉制品领域违法违规行为

本报讯 梅银鹏 记者张坤 发自江西 为严厉打击肉制品领域非法添加、质量不达标等问题，切实防范化解食品安全风险，江西省南昌市进贤县市场监管局聚焦肉内制品生产经营全链条，扎实推进肉制品专项整治行动，坚持抽检筛查、专家研判、行刑衔接多管齐下，以严监管实举措整治行业乱象。

全域摸底全覆盖抽检，精准排查行业风险隐患。近期，进贤县扎实开展全县肉内制品专项整治行动。对辖区肉内制品生产企业、加工小作坊、熟食经营门店、农贸市场摊点等经营主体实施全覆盖抽样检测，累计完成抽检 173 批次，全面摸清县城肉内制品质量安全底数。

省级专家精准研判，破解案件认定技术难题。针对肉内制品非法添加隐蔽性强、定性取证难度大、专业判定要求高等办案堵点，进贤县主动对接上级部门，联合南昌市市场监管局，邀请省级食品安全权威专家开展专项技术认证。专家组对涉案样品添加剂使用情况、超标成因、违法情形进行专业研判、精准定性，出具权威技术认定意见，为非法添加类案件的证据固定、事实认定、精准处罚提供坚实专业支撑，有效破解基层执法“定性难、取证难、办案难”的问题，大幅提升肉制品违法案件办理规范性、精准度和公信力。

强化行刑双向衔接，保持从严整治高压态势。健全完善市场监管与公安部门行刑衔接、线索移送、联合查办工作机制，对专项整治中发现的涉嫌刑事犯罪的肉制品违法线索，严格依法依规研判、精准甄别、及时移送。

深化标本兼治长效管控，筑牢食品安全共治根基。进贤县针对抽检和办案中暴露的行业共性问题、薄弱环节，组织辖区肉内制品经营主体开展专题警示教育 and 法规培训，规范食品添加剂使用管理。同时，优化风险分级分类监管模式，对问题多发、风险较高的经营主体加密巡查频次、加大抽检力度。

重庆綦江区启动火锅食材等领域食安检查

本报讯 郑佳佳 为从严防化解食品安全风险，严厉打击食用农产品、水产品、火锅食材等非法添加、不合格食材流入市场等违法行为，切实保障辖区群众饮食健康和消费安全，近日，重庆市綦江区市场监管局联合区公安局开展火锅食材、冻品、水产销售领域食品安全专项检查，以精准执法、从严排查筑牢食品安全防护网。

此次联合执法行动坚持问题导向、靶向发力，重点聚焦辖区冻品销售商铺、食用农产品销售、水产经营门店、火锅串串餐饮经营单位，针对群众高度关注的毛肚、黄喉、鸭肠等高频食用火锅食材开展突击式检查。执法人员对 20 余家销售和餐饮单位进行了检查，严格核查经营主体营业执照、食品经营资质、食材进货票据、检验检疫证明等台账资料，严查食材来源不明、索证索票不全、进货查验流于形式等问题。同时，重点排查经营场所食材储存条件、卫生环境，杜绝过期变质、冷链不达标、违规加工处理食材等违法行为。为提升隐患排查效率，现场开展食品安全快速检测工作，累计抽检各类火锅食材、食用农产品样品 9 批次，覆盖在售主流食材品类。



执法人员对火锅食材安全进行检查。

嘉兴秀洲区外卖商家落实“五净三清”卫生规范

本报讯 曹智成 为规范网络餐饮经营秩序，破解线上餐饮监管难点、痛点，切实守护群众“舌尖上的安全”，浙江省嘉兴市秀洲区市场监管局聚焦网络餐饮全链条、全域化治理，通过健全制度体系、细化网格监管、强化能力赋能三大举措，持续夯实食品安全治理基础，全方位筑牢网络餐饮安全“防护网”。

该局以制度重构为抓手，搭建协同共治治理体系。针对网络餐饮经营资质不规范、后厨卫生乱象、平台监管缺位等突出问题，专项出台网络餐饮整治工作方案，重塑标准化

治理框架与工作路径。同时，清晰划分区食药安办、各职能部门及电信运营商工作职责，打破监管壁垒，构建起部门协同、条块联动、齐抓共管的立体化治理格局，推动监管工作从单点整治向系统化、常态化作战转变。目前，已召开区级专项协调会 2 次，开展多部门联合检查 7 次，指导辖区 5067 家次外卖商家落实“五净三清”卫生规范，持续筑牢食品安全监管根基。

依托浙江省市场监管局网底工程试点建设契机，该局推行网格精细化监管模式，实现

底数清、责任实、监管准的治理目标。将网络餐饮治理全面融入全区 29 个监管网格，推进经营主体“一户一档”规范化建设，创新实行四色分类管控模式，按优质、一般、新开、重点监管等级精准划分商家类型，差异化投放监管力量。截至目前，全区已完成 1457 家外卖商家建档工作，归集各类监管资料 6470 余份，建档覆盖率达 86.47%。同时，紧盯无堂食外卖集聚区风险隐患，开展专项检查 204 家次，建立 35 份重点监管名单，实现高风险区域闭环盯防。

数字赋能 多元共治 守护“指尖上的食品安全”

成都市大邑县市场监管局开展线上餐饮经营主体全覆盖排查

本报讯 喻涵娅 记者程伯全 发自四川 线上点单、送餐上门，便捷的网络外卖早已融入大众日常生活，成为城市烟火气的重要组成部分。但线上经营隐蔽性强、入网商户分散、后厨操作不透明等问题，暗藏食品安全风险，也是群众高度关注的民生痛点。为整治行业乱象，守护群众“指尖上的食品安全”，四川省成都市大邑县市场监管局全面开展网络餐饮食品安全集中整治，通过全域排查、压实平台责任、智慧监管、社会共治多维发力，全面提升线上餐饮治理水平，为市民外卖消费筑牢安全屏障。

双线全域摸排 全面整改问题隐患

此次整治采取线上平台智能筛查、线下实地入户核查相结合的方式，对全县线上餐饮经营主体开展全覆盖排查。

线上依托监测平台，逐一对入网商户的营业执照、食品经营备案等资质信息进行核查，处置违规线索 1 条并闭环整改。针对成都市市场监管局移交的 987 户入网餐饮服务提供者信息，该局工作人员分4类建立全县 707 家在营网餐单位，其中包含 24 家无堂食外卖店，同步汇总梳理出 2157 条问题隐患并建立整改台账，实行隐患限期整改、逐户销号管理。

线下聚焦群众关切的重点领域，将网订餐饮店、校园周边外卖店等列为重点检查对象，紧盯后厨环境卫生、食材进货查验，从业人员健康

证明等关键环节，严厉打击“幽灵外卖”、食品非法添加等侵害群众饮食安全违法行为。整治期间，累计检查入网餐饮服务提供者 1691 家次，已完成上级推送的 987 家网餐主体信息核查，并建立在营网餐主体底数台账和问题整改台账，下达责令整改通知书 70 份，依托线上监测平台发现并闭环处置违规线索 1 条。

压实平台责任 协同筑牢入网防线

网络餐饮治理，源头管控是关键，该局将压实平台主体责任作为整治核心抓手，常态化开展平台约谈指导工作，先后约谈美团、淘宝闪购等外卖平台主体 11 家次，督促平台严格落实商户资质审核、线上常态化巡检、违规商户分级处置等法定职责，统一规范无堂食外卖门店线上标识，全面推广“食安封签”使用，降低配送环节食品安全风险。

同时，建立市场监管部门与外卖平台常态化线索互通、联合核查机制，累计向平台推送核查线索 89 条，督促平台对问题商户采取警示、限流、下线等措施，处置违规商户 73 家，从入驻、经营、监管全链条压实平台主体责任，筑牢网络餐饮经营食品安全防线。

智慧监管赋能 实现风险事前预警

针对后厨监管存在盲区、问题发现滞后等监管短板，大邑县市场监管局大力推进“互联

网+AI”智慧监管体系建设，以数字化手段破解后厨监管隐蔽性难题。

该局积极引导商户安装后厨实时监控并接入省级智慧监管平台，依托人工智能系统，自动识别后厨不规范操作、环境卫生乱象，实时推送风险预警信息，实现“智能识别预警、人工现场核查、问题闭环整改”数字化监管流程。目前，已有 108 家商户完成设备升级，依靠智能预警处置后厨违规问题 48 条，有效弥补人工巡查短板，实现从“事后查处”向“事前预警”转变。

凝聚多方力量 构建社会共治格局

网络餐饮治理单靠市场监管部门难以实现长效规范，需要多方联动、全员参与。大邑县市场监管局坚持党建引领、多方联动，搭建“部门执法+骑手巡防+群众举报+宣传引导”多元共治格局，激活社会监督末梢力量，全方位织密食安防护网。

在部门联合执法上，联合公安、属地镇街等单位开展联合检查 18 次，发现并整改各类行业问题 70 个，督促平台下线问题商户 4 家；在社会监督上，依托外卖骑手联合支部常态化开展新业态党建治理，创新推行网络餐饮“吹哨人”监督机制，选聘 22 名外卖骑手担任食品安全社会监督员，整治以来累计处置骑手反馈经营隐患 11 件、内部举报线索 1 条。

同时，畅通 12315 群众投诉举报渠道，共受

理群众网络餐饮相关诉求 63 件，办结率达 100%。同步开展多渠道宣传引导，发放食品安全整治宣传资料 2000 余份，推送整治进展、违法案例曝光等宣传信息 8 期，一方面引导商户树牢守法经营意识，主动落实食品安全主体责任，另一方面普及投诉举报渠道与政策，提升群众食品安全防范意识和主动监督热情。

完善监管机制 坚守“舌尖安全”底线

下一步，该局将持续巩固网络餐饮整治成效，健全长效监管机制。动态更新全县网络餐饮经营主体管理台账，紧盯易反弹商家门店，加大高风险商户监督检查频次，并定期组织隐患整改“回头看”，严防问题回潮。

同时，持续深化多元共治模式，充分发挥外卖骑手“吹哨人”、群众监督员作用，常态化曝光违法违规典型案例，倒逼商户规范经营。依托县食安办“三书一函”督办机制，定期统筹调度各成员单位、各镇（街道）整治进展，开展风险研判，动态调整整治重点，补齐监管短板，全面提升网络餐饮治理整体质效。

此外，从严办办各类食安违法案件，紧盯群众反映强烈的网络餐饮突出问题，深挖各类风险线索，严格落实“处罚到人”要求，持续完善行刑、行纪线索移送渠道，推行经营主体信用分级分类监管，对严重失信商户实施跨部门联合惩戒，持续凝聚多方共治合力，提升治理效能，全方位守住群众线上就餐安全底线。